

北大行管 2010 年真题及答案详解

专业课一：行政学原理

一、概念分析理解题

分析：这部分是今年的一个调整，将单个的名词解释，转化为两个名词间的概念分析理解形式来考察。表面一看是弱化的对名词的考察，而注重分析能力。实则不然。这部分分析的基础是对名词清晰准确的表述。因此，这部分实际上大大扩展了对名词，即基础知识的考察。使分值增加了一倍。

思路：先不分析观点，首先将题目中涉及的名词（一般为两个）答出来，这部分占题目分值的大部分，然后三两句话简要分析即可。如此才能最大限度地分数拿到手。

1. 公共行政研究的对象比行政管理研究的对象更小一些，所以公共行政学的理论与方法不太适合企业中的行政管理行为。（补：结合公共行政的定义谈谈你的理解）

【育明教育解析】公共行政是指国家行政机关以公共利益为目的，依据宪法和法律的规定，通过制定和执行公共政策，管理公共事务、维护公共秩序、保证公共安全、提供公共产品、事实公共服务的活动。

公共行政研究的对象仅限于公共行政权力主体及其活动的科学化，而行政管理研究的对象则囊括公共行政权力主体及其活动化、企事业单位等非公共行政权力主体及其活动。所以公共行政研究的对象比行政管理研究的对象更小一些是对的，但是并不因此就可以说公共行政学的理论与方法不太适合企业中的行政管理行为。公共行政学与企业管理学本质是相同的，两者在方法上相通的，在概念和方法上多有相互借鉴。

2. 有人认为，面试就是面对面的一种考试。

【育明教育解析】面试是一种经过精心设计，在特定的场景下，以面对面的交谈与观察为主要手段，由表及里测评应试者有关素质的一种方式。而不只是面对面的一种考试。

面试不同于面谈，它是经过精心设计的。

面试不同于口试，面试还包括对非口头语言行为的综合分析、推理与直觉判断。

3. 有人认为，薪酬就是工资。

【育明教育解析】薪酬是员工在组织中通过工作而获得的一切物质和非物质的回报。具体而言，薪酬可分为：外在报酬和内在报酬两种形式。外在报酬指员工所获得的货币、实物及服务，它包括直接报酬、间接报酬、非金钱报酬三类（直接报酬包括工资、奖金、股票期权、利润分享等；间接报酬包括保险、带薪休假等各种福利；非金钱性报酬指与职务相关的工作条件及权限的安排，如办公环境的安排）。内在报酬是指员工自身因内在工作而获得的心理受益，比如，挑战性的工作、决策的参与等。

工资是劳动的价格，是以货币形式对组织工作人员劳动付出的报酬。工资是薪酬的最核心的部分，但是不等于薪酬。它只是薪酬中直接报酬的一种形式。

4. 有人认为，宏观行政效率，主要是用不同国家中不同制度安排引起的总体发展速度来解释，主要是指国家的经济增长速度。

【育明教育解析】行政效率指国家行政机关及其行政人员从事行政管理活动的产出同所消耗的人力、物力、财力等要素之间的比率关系。可以分为宏观行政效率和微观行政效率。宏观行政效率主要是用不同国家中不同制度安排引起的总体发展速度来解释。其中，总体发展速度既包括经济增长率，又包括文化、教育、社会道德水平等方面的发展速度。

5. 有人认为，工作评价实际上就是工作分析。

【育明教育解析】工作评价是对工作的价值进行评价。是对工作性质基本相同的职位进行评判，划分不同等级；工作评价的中心是客观存在的“事”，而不是现有的工作人员；是衡量组织内各类工作职位相对价值的过程。

广义的工作分析，是相对整个国家与社会范围内职位工作的分析。狭义的工作分析又称职务分析，是指相对某一企事业单位内部各职位工作的分析，即分析者采取科学的手段和技术，对每个职务同类职位工作的结构因素及其相互关系，进行分析、比较与综合，确定该职务职位工作的要素特点、性质与要求的过程。

可见工作评价并不等同于工作分析。

6. 有人认为，华盛顿共识是指新自由主义成为了美国的主流经济学、主导价值观和国家意识。

【育明教育解析】华盛顿共识标志着新自由主义成为了美国的主流经济学、主导价值观和国家意识。但华盛顿共识是指一系列的政策主张：

- 1) 财政纪律
- 2) 公共支出优先性转变
- 3) 税收改革
- 4) 金融自由化

- 5) 汇率
- 6) 贸易自由化
- 7) 外国直接投资
- 8) 私有化
- 9) 放松管制
- 10) 产权

华盛顿共识全面和彻底地表现了新自由主义的价值基点和理论逻辑，实际上提出新自由主义的经济模式。

一、简单述评题

1. 人力资源的“成年人口观”、“在岗人口观”与“人员素质观”。

【育明教育解析】这三种人口观是对什么是人力资源的比较有代表性的三种解释，在答完每一个的核心观点并作简要比较后，不要忘记要把课本中对人力资源的定义写出来。

“成年人口观”把人力看做劳动力，劳动力等同于劳动者，认为人力资源是 16 岁以上的具有劳动能力的全部人口。

“在岗人员观”认为人力资源是目前正在从事社会劳动的全部人员。

“人员素质观”认为人力资源是劳动生产过程中可以直接投入的体力、脑力和心力总和。

在“成年人口观”下，国家和地区性人力资源开发与管理的重点是扩大人口基数，加强卫生保健，提高人口素质；就企业内部来说，人力资源开发与管理的重点是扩大人员队伍，增加人才储备。在“在岗人员观”下，人力资源开发与管理的重点扩大生产规模与开辟新的产业，增加就业机会，让每个健康的成年人都有事可做。在“人员素质观”下，人力资源的管理是一个系统工程，是对员工的培养、促进、改进与作用发挥的过程。

比较而言，“在岗人员观”比“成年人口观”更既有积极意义，他已经认识到人口同时具有经济性与消费性的双面性。“人员素质观”则进一步把人力资源管理的基本单位，由个体转变为素质观，由人员观转变为人力观。

现在认为，人力资源是指在一定区域内，可以被管理者运用以产生经济效益和实现管理目标的体力、智能和心力等人力资源因素的总和及其形成的基础，包括知识、技能、能力与品行素质等。

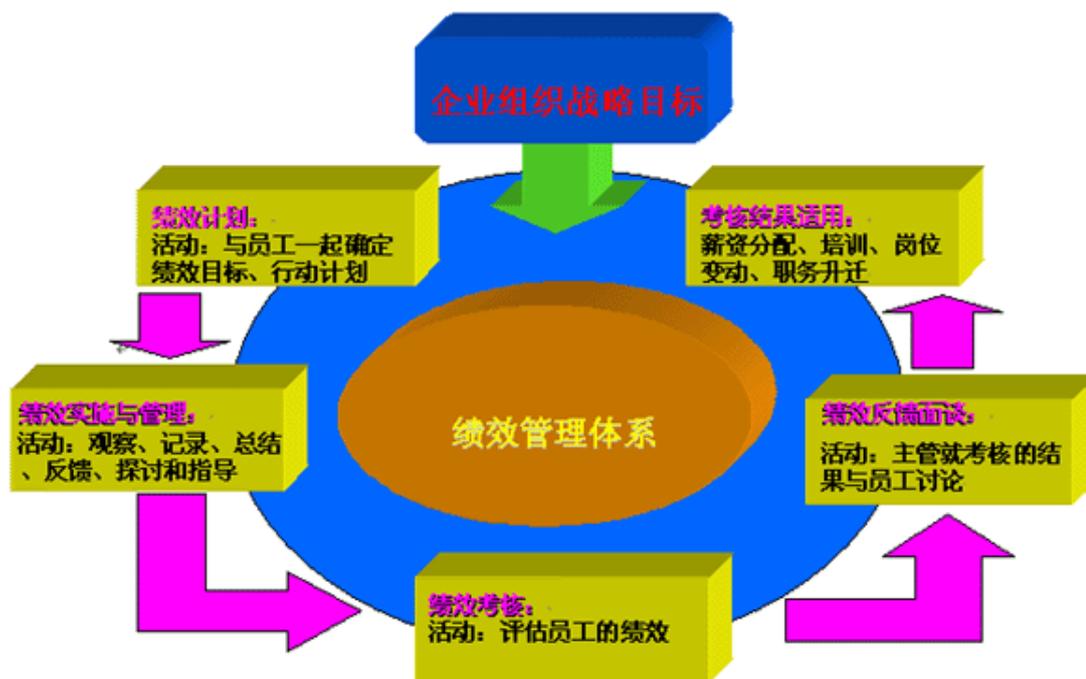
2. 影响政府公共财政支出的主要因素。控制政府公共财政支出的建议。

【育明教育解析】影响政府公共财政支出的主要因素，书中有表述，但是较为隐蔽。这说明对于重点章节，比如公共财政等一定要看细致，才不至于丢分。

- 20 世纪随着经济社会的发展，大多数国家的财政支出都是不断上升的。瓦格纳法则对此作出了预测。影响政府公共财政支出的主要因素，可以分为三类：
 - a) 经济性因素，主要指经济发展水平、经济体制的选择及政府的经济政策等
 - b) 政治性因素，主要指国内的政局是否稳定和政治体制是否高效
 - c) 社会性因素，主要指人口状态、文化背景等
- 控制政府公共财政支出的建议
 - 1) 调整政府职能，建设有限政府
 - 2) 提高行政绩效，降低资源消耗
 - 3) 评估财政支出的成本效益，减少不合理支出
 - 4) 引入市场，外包策略，与社区合作
 - 5) 调整财政支出的结构，使其与经济、社会发展水平相适应
 - 6) 控制机构膨胀，改革公务员制度，压缩冗员
 - 7) 严格依法行政，加强对财政支出的审核和监督

三、案例论述题

1. 根据图示回答问题。



问题：

- (1) 分析绩效考核与绩效管理的异同点；

【育明教育解析】这道题目较为基础，可以按照答简答题的思路，即“定义+要点”。对要点稍作阐释。

同：两者具有一定的关联性。绩效管理是包含了绩效考核在内的一个系统工程。

异：（1）人员的参与方式不同

（2）目的和作用不同

（3）内容不同

（4）侧重点以及采取的方式不同

（2）改进我国公务员的绩效管理工作的方法建议。

除了书上有明确表述的几点外，还要结合组织绩效管理流程图写出几点。做到和材料的“结合”。

1) 实行绩效考评与管理责任制

2) 建立科学的考评与管理指标体系

3) 变单纯的考评为绩效管理，提高绩效考评的功用

4) 按照管理权限，实行分级分类考评与管理

2.（两段材料：一是关于 08 年金融危机、一是关于 1929 年美国金融危机时的罗斯福新政）

请你先概要简述罗斯福新政的基本思想，然后对其进行适当的评价，并且分析它对于世界各国政府应对经济危机的相关启示。

【育明教育解析】确定答题分为三个部分：基本思想、评价和启示。关于罗斯福行政书中有两处涉及。

■ 罗斯福新政的基本思想

1929—1933 年资本主义世界爆发经济大危机。这次危机波及面广、破坏性强、持续时间长。为了克服大危机带来的困难，美国推行了罗斯福新政。

a) 目的上，不是推翻资本主义制度，而是通过“新政”修正和完善这个制度。

b) 罗斯福新政与凯恩斯主义经济理论相关，以国家干预为核心。

c) 以《紧急银行法令》《农业救济与通货膨胀法令》《全国产业复兴法》等法律为政策依据。

d) 以 3R 革命：改革、复兴和救济，为方式。

e) 政策举措主要有：财政扩张、政府管制和社会保障。

■ 对罗斯福新政的评价

罗斯福新政挽救了濒于崩溃的资本主义经济和社会体制。使 19 世纪的个人自由主义让位于社会保障和集体行动，改变了美国公共政策的价值基点，开创了国家直接干预经济的先河，实现了国家职能的重大的结构性变革，进而为资本主义制度注入了活力。国家从此开始承担起充分就业、社会保障与经济稳定的责任。

当然，另一方面罗斯福新政后来也限制了人们创造财富的热情，恶化了财政状况，造就了庞大而缺乏效率的政府机构。

■ 罗斯福新政对世界各国政府应对经济危机的相关启示

- 1) 市场失灵是存在的，合理的政府干预必不可少
- 2) 我们要寻求的不是摒弃政府，而是寻求能够和市场共舞的明智政府
- 3) 以法律为政策依据，实施积极的财政政策和货币政策，刺激经济增长
- 4) 完善社会保障制度，大幅度提升基本保障水平，扩大内需
- 5) 加强政府对市场的监管职能
- 6) 重视保民生、保就业，优先支持那些有利于改善民生、创造就业的项目

综合二

一、行政法部分（50分）

有人认为行政法是“驭民之法”，有人认为行政法是“治吏之法”……结合中国司法审查的现状，以一个具体的法院判例，或结合法条谈谈中国行政立法和政府管制的特点，中国行政法治发展的前景、动力。（该部分不少于1500字）

【育明教育解析】题目要求不少于1500字，而且也指明了答题的5—6个“出处”。这部分最好写成小论文形式，前半部分谈问题，后半部分谈前景展望。答题时关键的地方是一定要事先打提纲，因为涉及多块内容，涉及一个合理的框架，答题时就会顺畅很多，不至于写了又觉得不满意，又去修改……

“驭民之法”体现的是管理论的观点，“治吏之法”体现的是控权论的观点，我国著名行政法学家罗豪才教授提出了平衡论的观点。从我国行政法治的实践来看，较多地受是管理论的影响，影响着我国行政法治的进一步发展。

（一）中国司法审查的现状

1989年《行政诉讼法》确立了中国的司法审查制度。

- a) 司法审查的目的是“维护和监督”行政机关依法行使职权，即除“监督”外，有“维护”的目的。
- b) 审查的范围只限于外部具体行政行为，不能审查立法行为和行政机关的内部行为
- c) 审查的内容为合法性审查，合理性审查为例外
- d) 判决执行手段的多样性与二重标准
- e) 《行政诉讼法》既是司法审查的程序法，也是实体法。

(二) 中国行政立法和政府管制的特点

- 1) 中国政府管制的特点。总体上不平衡且不均衡。
 - a) 中国政府管制不是建立在“市场失灵”的基础上，而是一开始就用管制来限制、代替、消灭市场
 - b) 为了管制方便，对公民实行“无权利推定”原则
 - c) 逻辑上没有政府管不到的地方
 - d) 是一种从上到下的单向选择过程
 - e) 公有产权与管制的非中立性
- 2) 中国行政立法的特点
 - a) 从选择的范围上看，行政立法缺乏明确的法律限制和道德约束
 - b) 从选择的合法性上看，政策、意识形态和法律分别提供了三种行政立法的合法性来源。其中，政策在合法依据中占重要地位
 - c) 从选择的目标上看，体现了行政优先原则
 - d) 从选择的主体上看，中国行政立法最重要的主体是国务院行政官员
 - e) 从选择的程序上看，行政立法主要是一个自上而下的公共选择过程

(三) 中国行政法治发展的前景、动力

- 1) 中国行政法治发展的前景
 - a) 中国行政机关本身的改革和公务员制度
 - b) 政府中立：行政管制与放松管制
 - c) 增强透明度与政府信用
 - d) 加快行政法律、法规、规章的废、立、改，完善中国的行政立法制度
 - e) 独立与公正：司法改革，中国司法审查制度的完善
- 2) 中国行政法治发展的动力
 - a) 我国政治体制改革和行政管理体制改革的进一步推进
 - b) 我国政府对 WTO 的基本原则，如透明度原则的承诺
 - c) 我国政治、经济、社会的发展，以及与世界的接轨要求
 - d) 我国司法体制改革的推进
 - e) 我国行政法学术研究的推进

针对我国目前行政法治在司法审查制度、政府管制、行政立法领域的弊端，进行有效的改革，我国行政法治一定可以更加透明、独立、公正，更好地保护相对人的合法利益，其前景是光明的。

二、比较政治经济学部分（25分）

什么是资本主义的多样性？（5分）谈谈资本主义的多样性，在全球化下的发展问题（20分）

【育明教育解析】在书中有表述，但较为分散，育明教育咨询师建议2011年广大考生平时的复试过程中要多加总结，也要锻炼综合书中知识分析问题的能力。注意总结性段落。

■ 资本主义的多样性即三种模式：第一个是以市场为中心的模式，强调自由市场，反对国家对经济的干预，以英美为代表；第二个是以国家为中心的模式，强调国家对资本主义发展的推动作用，以日本、法国为代表；第三个是以社会为中心的模式，强调保护社会在资本主义发展中的利益。

■ 资本主义的多样性，在全球化下的发展问题

霍尔和索斯维斯将阐述了一个以企业为中心的资本主义的多样性观点。即自由市场经济和协作市场经济。前者各种关系是竞争型的，由市场调节。后者各种关系是合作型的，由社会关系和隐性制度来调节。

在全球化下，资本主义的多样性面临着全球化趋同性的压力。两者之争的本质是纵向的市场力量与横向的经济机制和动力之争。20世纪70年代末、80年代初的全球化是波拉尼双重运动的第二轮，自由市场式经济专注于效率，是市场再度扩张的急先锋，而协作式经济追求企业、国家、社会的合作，本身形成于社会对英国体系下第一轮市场扩张的回应，并在二战后进一步被嵌入性自由主义原则制度化。从第一轮全球化的经验看，有市场的无限扩展就有社会的强力反弹。所以，如果在这一轮全球化过程中自由市场式经济同化了协作式经济，那离前者被颠覆的日子也就不远了。

三、公共政策部分（75）

最近一两年，公共政策时常以简答题的形式来考察，这就要求考生在复习的时候应该着重掌握好一些基本的知识框架和原理。

1、美国学者威廉·邓恩把公共政策的评价标准分为六类：效益(effectiveness)效率(efficiency)充足性(adequacy)公平性(equity)回应性(responsiveness)适宜性(appropriateness)。试解释六条标准的含义。（15分）144 207

【育明教育解析】

效益：有价值的目标是否已经达到？

效率：为了达到该有价值的目标，花费了多少代价？

充足性：达到该有价值的目标在多大程度上解决了问题？

公平性：成本和收益是否在同群体间公平地分配？

回应性：政策结果是否满足了特定群体的需要？

适宜性：合意的结果是否真的值得去做？

2、简述政策合法化的程序（15分）

【育明教育解析】定义+要点

政策合法化，从狭义来讲主要是从法律角度来看的，主要包括决策主体合法、决策程序合法、政策内容合法。

政策合法化的程序可以从立法机关和行政机关分开来看。

1) 立法机关的政策合法化

- a) 提出议案
- b) 审议议案
- c) 表决和通过议案
- d) 公布议案

2) 行政机关的政策合法化

- a) 法制工作机构的审查
- b) 领导决策会议决定
- c) 行政首长签署发布

3、结合我国房地产市场的发展现状，你认为在房地产市场存不存在市场失灵和政府失灵？针对房价过高的问题，政府应该运用什么政策工具对房地产市场进行调控，使家庭能够购房？（20分）

【育明教育解析】问题本身的回答不重要，因为肯定存在失灵，不然也不会考了。所以首先要对市场失灵和政府失灵的概念进行解释，这两个概念屡次考到。再去说明我国房地产市场为什么存在市场失灵和政府失灵。十个政策工具要熟记，常用的就那么几个。

市场失灵：市场对效率和公平的双重损失。政府失灵：政府的干预政策不能实现预期的调节市场的作用，有时会导致比“市场失灵”更坏的结果。

我国房地产市场存在市场失灵和政府失灵。

1) 我国房地产市场存在市场失灵

- a) 垄断。我国房地产市场存在寡头垄断
- b) 外部效应。房地产市场健康发展存在正外部效应，即社会的稳定，但由于提供者没有收益而导致指挥生产较少的正面影响
- c) 信息不对称。购房者和开发商之间就房屋的质量和成本存在严重的信息不对称

2) 我国房地产市场存在政府失灵

- a) 政府作为一种集体决策模式，存在诸多缺陷。

- b) 政府的决策者可能会陷入自身利益的陷阱。如官员与开发商之间的勾结。致使政府不能选择对社会福利有利的政策。
- c) 不论在什么市场上，政府机构的低效率都是其固有特征

政府应该运用如下政策工具对房地产市场进行调控：

- a) 市场。发挥市场在配置资源领域的基础性作用。
- b) 管制。应对过高房价时，可以采用管制，如规定购买二手房首付比例。
- c) 直接提供。政府可以在保证效率的前提下直接提供一些经济适用房，给社会中特定的弱势群体，保证社会稳定。
- d) 补贴。给家庭、购房者以补贴。
- e) 税收。征收房产税。

4、(1) 在某地 5 年参加高考的学生中随机抽取 900 名学生作为样本，测定这 900 名学生某科的平均成绩为 68 分，标准差为 11 分，请计算在 90%置信度水平下该地区全部考生该科成绩的可能范围？(已知： $Z_{0.01}=2.32$ $Z_{0.05}=1.64$ $Z_{0.1}=1.28$) (10 分)

【育明教育解析】育明教育冲刺班讲授。

(2) 某公司准备在 2002 年底要一次性筹集资金用于未来四年的建设投入。按计划，从 03 年起的 4 年中，该项目各年所需资金情况如下：

03 年初 100 万元

04 年初 150 万元

05 年初 120 万元

06 年初 80 万元

为了尽量减少 02 年底所筹集资金的数额，在满足每年资金需要量的前提下，公司将采用对暂时闲置资金进行投资的方法来获取报酬，具体计划如下

- i. 于 03 年初购买 A 中债券，期限 3 年，到期后本息合计为投资额的 140%，但购买额度上限为 50 万元。
- ii. 于 03 年初购买 B 中债券，期限为 2 年，到期后本息合计为投资额的 125%，但购买额度上限为 80 万元。
- iii. 于 04 年初购买 C 种债券，期限 2 年，到期后本息合计为投资额的 130%，但购买额度上限为 60 万元。
- iv. 于每年初将任意数额的资金存放于银行，年息 4%，于年底取出。

问：该公司如何规划，使得在满足各年度资金需要的前提下，02 年底需要筹集的筹集的资金数额最少？请列出线性规划模型。



【育明教育解析】育明教育冲刺班讲授。

育明考研课程特惠

课程体系	包含内容	价格
优惠资料包	考研历年真题 重点笔记 两次名师一对一指导 赠送复试指导	仅398
考研专业课全程视频指导	考研专业课全程视频 赠送考试资料	仅1280
暑期特惠小班	分为基础强化和冲刺两个阶段，为期一周。赠送专业课全套资料，复试免费辅导面试	仅3160
专业课一对一	VIP个性化辅导36课时。复试阶段可协助联系导师。	8800元起
状元集训营	从2015年1月直到12月31日。小班课程200课时，VIP个性化辅导36课时。复试阶段可协助联系导师。	36800元起