



中国政法大学行政管理专业

2020 年攻读硕士学位研究生入学考试模拟试题一

考试科目： 公共管理综合二 考试时间： 180 分钟 总分： 150 分

命题时间： 2020 年 4 月 23 日 命题人： 育明教育考研考博研究室

考生注意：

1. 本试题的答案必须写在规定的答题纸上，写在试卷上一律不给分。
2. 所有答案用黑色碳素笔或钢笔写在答题纸上，用红笔者不给分。
3. 考试结束后，将答题纸和试卷一并装入试卷袋内。

模拟题说明：

育明教育考研各专业模拟题是结合历年真题、参考书范围、考试重难点以及课堂延伸知识整理而成。

1. 可以帮助考生充分掌握课堂讲解内容，巩固知识点。
2. 可以帮助考生了解重点，明确复习方向。
3. 可以帮助考生查漏补缺，及时调整重心。
4. 可以帮助考生了解出题风格，培养做题敏感度。
5. 可以帮助考生体会命题思路，有效规避出题陷阱。

在考研准备过程中，具备自己的知识体系无比重要，否则就是分散混杂的一团乱麻，而模拟题会发挥这一作用，使考生对知识点有完整的、系统性的理解。高频考点重者恒重，只有不断练习，形成知识逻辑，才能应对自如。

考生要合理利用模拟题，整理易错知识点，不浪费每一题。

行政学

1. 试比较职位分类制和品位分类制的不同。（20 分）
2. 简要论述行政伦理失范的发生机制。（20 分）
3. 试论述行政权力的约束机制。（20 分）
4. 材料分析题（40 分）

党的十一届三中全会以后，我国进入经济体制改革和对外开放的新时期，与此相适应，政府机构的改革也随之展开。自 20 世纪 80 年代以来，我国政府机构分别在 1982 年、1988 年、1993 年和 1998 年进行了四次较大规模的改革。

1982 年的政府机构改革，明确规定了各级各部门领导班子的职数、年龄和文化结构，要求减少副职，提高素质。通过这次改革，国务院工作部门由 100 个减少到 61 个，同时也精简了大量的领导职数。此次改革加快了干部队伍的年轻化，但没有摆脱就机构论机构，就编制论编制的老框框，没有触动高度集中的计划经济体制，没有实现政府职能的转变。因此，改革后在机构和人员数量上有回潮的现象发生。1988 年的政府机构改革首次提出了转变政府职能的要求，强调政府的经济管理部门要从直接管理为主转变为间接管理为主，强化宏观管理职能，淡化微观管理职能。改革的重点是那些与经济体制改革关系密切的经济管理部门。通过改革，国务院部委、直属机构、非常设机构数量、人员编制都有明显减少。国务院的部委从原有的 45 个减为 41 个，直属机构从原有的 22 个减少为 19 个，人员编制比原来的实



有人数减少了 9700 多人，减少了 19.2%。但由于种种原因，职能转变没有到位，精简的机构很快又膨胀起来。

1993 年的政府机构改革是在确立社会主义市场经济体制的背景下进行的，它的核心任务是推动经济体制改革，在建立市场经济的同时，建立起有中国特色的、适应社会主义市场经济体制的行政管理体制。不过，由于市场经济刚刚开始建设，政府职能不可能马上转变到位，因此，1993 年机构精简的成就并不显著，比如，国务院工作部门从 1993 年 86 个仅仅减少到 59 个（其中国务院部委机构 40 个），但 1997 年又膨胀到 72 个，精简的人员也是如此。

1998 年开始的政府机构改革，是历年来力度最大的，也是取得成效较多的一次改革。此次改革的目标是：建立办事高效、运转协调、行为规范的政府行政管理体系，完善国家公务员制度，建设高素质的专业化行政管理队伍，逐步建立适应社会主义市场经济体制的有中国特色的政府行政管理体系。

此次改革同以往政府机构改革相比较其主要特点：一是精简力度大，国务院的组成部门由 40 个减至 29 个，减量为 11 个，减幅为 27%；中央各部委办直属局公务员从 1997 年 3.4 万人减少到 1.7 万人，国务院人员编制总数减少了 47.5%。二是在组织机构设置上有了一些新突破，这主要表现为：（1）设立了由国务院宏观经济调控部门托管的国家局，即把原国务院工业经济专业管理部门全部降格转换成为国家经济贸易委员会下设的机构，同时对其职能做出了新的、明确的定位。（2）设立和加强了公共服务机构，设立了劳动与社会保障部、



国土资源部、信息产业部等新的职能机构。尽管如此，此次改革的成本依然很高，中央财政并未因此而节约，反而为此多支出了 20%。除此之外，一些市场监管机构得到了强化，规格提高了，如国家工商行政管理总局、新闻出版总署等成为正部级单位。而一些部门下面也设立了很多司局级单位，比如外贸部建立了世界贸易组织司，还成立了中国政府世贸组织通报咨询局、进出口公平贸易局等。还成立了一些正部级单位，如国务院信息化办公室等。这些部门职能的强化或许是必要的，但并非一定要通过提高机构的行政级别来运作，这些现象都可以看作是 1998 年改革之后的回潮。03 年 3 月 6 日，第十届全国人大一次会议审议并通过了关于国务院机构改革方案的决定，这标志着新一轮政府机构改革的开始。

结合政府职能转变和公共组织变革的有关理论，探讨机构膨胀的原因，并说明如何使政府机构改革真正取得成效，摆脱“精简——膨胀——再精简——再膨胀”的怪圈。

公共政策分析

1. 简要分析影响政策问题进入政策议程的因素。（15 分）
2. 简要描述金登的多源流模型。（15 分）
3. 目前，我国的生育政策已经从“严格的计划生育”逐渐转变为“全面放开二胎”，试分析发生这种变化的原因。（20 分）